

Кравчук А. Юрисдикция Высшего антикоррупционного суда в Украине. // Международная научно-практическая конференция, посвященная 90-летнему юбилею юридического факультета Бакинского государственного университета на тему "Интеграция Азербайджанской Республики в международное сообщество и современные тенденции развития юридической науки в построении правового государства". – Баку. – 2018. – С. 307-310.

**Алексей КРАВЧУК,**  
доктор юридических наук, доцент,  
Национальный технический университет Украины  
«Киевский политехнический институт им. Игоря  
Сикорского»,  
заведующий кафедры хозяйственного и  
административного права,  
уполномоченный университета по вопросам  
предотвращения и выявления коррупции

## **ЮРИСДИКЦИЯ ВЫСШЕГО АНТИКОРРУПЦИОННОГО СУДА В УКРАИНЕ**

Рассматриваются особенности юрисдикции Высшего антикоррупционного суда в Украине, находящегося в процессе создания и внедрения в правовую систему. Описана система судостроительства Украины после реформы 2016-2017 гг. и показано место в ней Высшего антикоррупционного суда. Указывается, что Высший антикоррупционный суд создается в Украине как постоянно действующий высший специализированный суд в системе судов общей юрисдикции; этот суд является судом первой инстанции, обладающим исключительной юрисдикцией по рассмотрению уголовных дел о совершении особо важных определенных законом коррупционных преступлений. В составе данного суда будут функционировать следственные судьи для судебного контроля над соблюдением прав и свобод лиц в уголовных производствах по таким уголовным делам, а также Апелляционная палата для рассмотрения апелляционных жалоб на приговоры и иные решения Высшего антикоррупционного суда, принятые им по первой инстанции.

**Ключевые слова:** Высший антикоррупционный суд; судебная система Украины; специализированные суды; противодействие коррупции; уголовный процесс Украины; коррупционные преступления

### **O.Kravchuk. Jurisdiction of The Higher Anti-Corruption Court in Ukraine**

Peculiarities of The Higher Anti-Corruption Court creating and integrating of the court to the legal system of Ukraine are considered in the article. Judicial system of Ukraine after reforming of 2016-2017 is described. The position of The Higher Anti-Corruption Court in the judicial system is shown. The author points out that The Higher Anti-Corruption Court is created as permanent higher specialized court in the system of general jurisdiction courts. This court is the court of the first instance which has exclusive jurisdiction for hearing of the most important criminal cases on corruption crimes. There will be acting investigation judges in this court to provide the judicial control on investigation in such crimes. Also the Appeal Chamber of The Higher Anti-Corruption Court will act to hear the appeals on judgements of this court.

**Key words:** The Higher Anti-Corruption Court; judicial system of Ukraine; specialized courts; combating corruption; criminal proceeding in Ukraine; corruption crimes.

Административно-правовые и уголовно-правовые мероприятия предотвращения и противодействия коррупции относятся к числу наиболее значимых средств по построению правового государства и правовому обеспечению устойчивого развития. В июне 2018 г. украинским парламентом принят Закон «О Высшем антикоррупционном суде» [1], и в конце 2018 – начале 2019 г. происходит формирование данного суда путем проведения открытого конкурса с участием совета международных экспертов [2]. Участие в данном конкурсе для формирования судейского корпуса Высшего антикоррупционного суда могут принимать профессиональные адвокаты, судьи, а также ученые, при условии соответствия их установленным законом критериям. Формирование суда должно завершиться до февраля-марта 2019 г.

Закон Украины «О Высшем антикоррупционном суде» вносит изменения и в Уголовный кодекс Украины 2001 г. (далее – УК) и в Уголовный процессуальный кодекс Украины 2012 г., определяя таким образом юрисдикцию Высшего антикоррупционного суда.

В данной работе проанализируем вопросы юрисдикции создаваемого Высшего антикоррупционного суда и сделаем выводы относительно особенностей внедрения его в правовую систему.

Для получения представления о месте юрисдикции Высшего антикоррупционного суда в судебной системе Украины необходимо кратко описать последнюю. Судебная система Украины после реформы 2016-2017 г., обеспечиваемой принятием нового Закона «О судоустройстве и статусе судей» 2016 г. [3] и новых редакций 2017 г. трех новых процессуальных кодексов [4; 5; 6] является трехуровневой и строится на основе территориальности и специализации. На первом уровне (на уровне городов либо городских районов, а также на уровне сельских районов) созданы местные общие суды (первая инстанция), рассматривающие гражданские, уголовные дела, дела о некоторых административных правонарушениях и мелкие административные споры. Общие суды апелляционной инстанции создаются на областном уровне, они рассматривают апелляционные жалобы по всем делам, относящимся к юрисдикции местных общих судов, кроме мелких административных споров, которые обжалуются в апелляционный административный суд.

Например, приговоры и иные решения (в частности, определения следственных судей) по уголовным делам, рассмотренным по первой инстанции Васильковским горрайонным судом Киевской области (это местный суд, являющийся судом первой инстанции, распространяющий свою юрисдикцию на город Васильков и Васильковский район Киевской области) обжалуются в апелляционном порядке в Апелляционный суд Киевской области.

Специализированными судами первой инстанции по административным спорам являются окружные административные суды [4], а специализированными судами по хозяйственным спорам и банкротству являются хозяйственные суды [6]. Административные и хозяйственные суды первой инстанции создаются не на городском или районном (как общие суды), а на областном уровне.

Апелляционные административные суды и апелляционные хозяйственные суды создаются в округах, включающих несколько областей, и их юрисдикция распространяется на дела, рассмотренные по первой инстанции соответствующими административными судами, а также на решения по мелким административным спорам, вынесенные местными общими судами.

Судом третьей, кассационной, инстанции в Украине является Верховный суд, состоящий из пленума (внутриорганизационный орган), большой палаты (постоянно действующего органа для рассмотрения в кассационном порядке особо важных дел всех видов предметной юрисдикции) и четырех кассационных судов – Кассационного уголовного суда в составе Верховного суда, Кассационного административного суда в составе Верховного суда, а также Кассационного административного и Кассационного хозяйственного судов в составе Верховного суда [3].

Вышеприведенный в качестве примера приговор Васильковского горрайонного суда Киевской области (либо соответствующее решение Апелляционного суда Киевской области как суда апелляционной инстанции по данному уголовному делу) в кассационном порядке обжалуется в Кассационный уголовный суд в составе Верховного суда.

Конституция Украины предусматривает также создание высших специализированных судов [7]. На сегодня созданы два таких высших специализированных суда – Высший антикоррупционный суд и Высший суд по вопросам интеллектуальной собственности (последний также находится в процессе формирования).

Высший антикоррупционный суд состоит из двух частей – собственно суда и его Апелляционной палаты. Согласно закону, Апелляционная палата Высшего антикоррупционного суда размещается в отдельных зданиях. Кроме того, данные органы не могут размещаться в одном здании с другими судами или иными государственными органами или органами местного самоуправления, их представительствами или структурными подразделениями [1].

К юрисдикции Высшего антикоррупционного суда, в соответствии с новой статьей 33-1 Уголовного процессуального кодекса Украины, будет отнесено рассмотрение по первой инстанции уголовных дел по коррупционным и строго определенным законом некоторым иным преступлениям, при соблюдении хотя бы одного из условий:

- 1) совершения их определенным законом кругом служебных (должностных) лиц;
- 2) предложение, обещание или предоставление неправомерной выгоды (составы преступления, предусмотренные ст. 369 УК) либо злоупотребление влиянием (составы преступления, предусмотренные ст. 369-2 УК) совершены в отношении такого (указанного в первом условии) круга должностных лиц;
- 3) такие коррупционные или иные строго определенные законом некоторые иные преступления (о которых пойдет речь ниже) совершены в значительном (определенном законом) размере, если преступление совершено служебным лицом любого госоргана, правоохранительного органа или войскового формирования, органа местного самоуправления или предприятия (субъекта хозяйствования) с государственной или коммунальной (муниципальной) частью в уставном фонде более 50% [8].

Далее выясним о каких преступлениях ведет речь процессуальный закон, относя их рассмотрение к юрисдикции Высшего антикоррупционного суда. Это коррупционные преступления, согласно перечню, определенному ст. 45 УК, а также исключительно такие определенные законом преступления: противоправное завладение имуществом предприятия, организации, учреждения (ст. 206-2 УК) легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем (ст. 209 УК), издание нормативно-правовых актов, уменьшающих бюджетные поступления или увеличивающих бюджетные расходы вопреки закону (ст. 211 УК), декларирование недостоверной информации (ст. 366-1 УК) [9].

К официальному перечню коррупционных преступлений статья 45 УК относит такие две группы составов преступлений:

- 1) следующие преступления:
  - принятие предложения, обещания или получение неправомерной выгоды (ст. 368 УК), ранее этот состав именовался получением взятки должностным лицом;
  - предложение, обещание или предоставление неправомерной выгоды (ст. 369 УК), ранее этот состав именовался дачей взятки должностному лицу;
  - подкуп служебного лица юридического лица частного права независимо от организационно-правовой формы (ст. 368-3 УК);
  - подкуп работника предприятия, организации, учреждения (ст. 354 УК), речь идет о подкупе лиц, не являющихся служебными лицами;
  - подкуп лица, предоставляющего публичные услуги (ст. 368-4 УК);
  - незаконное обогащение (ст. 368-2 УК);

- злоупотребление властью либо служебным положением (ст. 364 УК);
- злоупотребление полномочиями служебным лицом юридического лица частного права независимо от организационно-правовой формы (ст. 364-1 УК);
- злоупотребление полномочиями лицами, предоставляющими публичные услуги (ст. 365-2 УК);
- злоупотребление влиянием (ст. 369-2 УК);
- нецелевое использование бюджетных средств, осуществление расходов бюджета или предоставление кредитов из бюджета без установленных бюджетных назначений либо с их превышением (ст. 210 УК);

2) следующие преступления, в случае совершения их путем злоупотребления служебным положением:

- присвоение, растрата имущества либо завладение им путем злоупотребления служебным положением (ст. 191 УК);
- хищение, присвоение, вымогательство или завладение путем мошенничества либо злоупотребления служебным положением таким имуществом как огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, радиоактивные материалы, прочее военное имущество (ст. 262, 410 УК), наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги (ст. 308 УК), прекурсоры (ст. 312 УК), оборудование, предусмотренное для изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 313 УК, сюда также относятся прочие незаконные действия с таким оборудованием), документы, печати, штампы (ст. 357 УК, сюда также относится повреждение документов, печатей, штампов),
- нарушение установленных правил оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров (ст. 320 УК) [9].

Следует отметить, что отнесение преступления к перечню коррупционных по уголовному законодательству Украины лишает в многих случаях суд дискреции в принятии решений в пользу осужденного за его совершение лица – например к виновным в таких преступлениях лицам нельзя применять осуждение с освобождением от наказания с испытательным сроком (ст. 75 УК, ранее – так называемое, условное осуждение), они не могут быть освобождены от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием, в связи с передачей лица на поруки и в связи со сменой обстановки (ст. 45 – 48 УК), им нельзя назначить наказание менее наименьшего предела, определенного законом, для них установлены особые (усложненные) условия условно-досрочного освобождения (ст. 81 УК) и т.д. [9].

Как уже отмечалось, уголовные дела по указанным выше преступлениям будут относиться к юрисдикции Высшего антикоррупционного суда при соблюдении хотя бы одного из трех условий. Первым из таких условий является случай их совершения лицами, круг которых строго определен законом – пунктами 1-3 ч. 5 ст. 216 Уголовного процессуального кодекса. Это достаточно широкий круг служебных лиц, уполномоченных на выполнения функций государства или местного самоуправления, которых, условно говоря, можно отнести к категории «высшие должностные лица». Это например: бывший президент, премьер-министр, министры, их заместители, председатели и члены многих государственных коллегиальных органов центральной исполнительной власти, члены парламента, помощники президента, премьер-министра и главы парламента, депутаты областного совета, судьи, некоторые прокуроры и военнослужащие высшего руководящего состава, руководители крупного предприятия (субъекта хозяйствования) с государственной или коммунальной (муниципальной) частью в уставном фонде более 50% [8].

Второе условие для отнесения преступлений к юрисдикции Высшего антикоррупционного суда – это, как уже отмечалось, случаи совершения в отношении указанных должностных лиц преступлений, предусмотренных ст. 369, 369-2 УК [8; 9].

И третье из условий – это случаи совершения любого из вышеназванных двух групп преступлений любым служебным лицом госоргана, органа местного самоуправления,

правоохранительного органа, войскового формирования, в определенном законом крупном размере. Закон устанавливает этот размер, указывая, что дело будет отнесено к юрисдикции Высшего антикоррупционного суда в случае, если предмет совершенного преступления либо причиненный им ущерб в 500 и более раз превышает размер прожиточного минимума для трудоспособных лиц на момент совершения преступления. Если отобразить этот крупный размер в долларах США, то по официальному курсу Национального банка Украины на 30 ноября 2018 г. он составит:  $500 \times 1841 \text{ грн} : 28.39 \text{ грн} = 32423 \text{ дол. США}$ . После изменения прожиточного минимума с 1 декабря 2018 г. эта сумма составит  $500 \times 1921 \text{ грн} : 28.39 \text{ грн} = 33832 \text{ дол. США}$  [10; 11].

То есть если служебное лицо не относится к категориям определенных законом лиц и совершенное им коррупционное преступление по общим правилам не подпадает под юрисдикцию Высшего антикоррупционного суда, то в случае, если совершенное им преступление будет совершено в отношении предмета или нанесет ущерб на указанную сумму или выше, то дело все же будет попадать под юрисдикцию данного суда.

В Высшем антикоррупционном суде будут действовать следственные судьи. Это правовой институт в уголовно-процессуальном праве Украины. Следственные судьи действуют в судах (как правило, судах первой инстанции) для судебного контроля за соблюдением прав, свобод и интересов лиц в уголовном производстве [8]. Следственные судьи избираются из числа судей Высшего антикоррупционного суда в установленном порядке на срок 1 год без права переизбрания два года подряд [1]. Следственный судья рассматривает, например, вопрос об избрании меры пресечения (в частности, в виде содержания под стражей), об ее продлении, дает разрешение на осуществление ряда процессуальных действий (например, обыска), рассматривает жалобы на действия или бездействие органов досудебного следствия в уголовном производстве [8].

Апелляционная палата Высшего антикоррупционного суда будет рассматривать в апелляционном порядке исключительно уголовные дела, рассмотренные Высшим антикоррупционным судом как судом первой инстанции.

Особенностью производства в уголовных делах в Высшем антикоррупционном суде и его Апелляционной палате является то, что все дела рассматриваются в них коллегиально в составе трех судей, один из которых должен иметь стаж работы судьей не менее 5 лет (кроме осуществления судебных функций на стадии досудебного следствия, когда следственный судья осуществляет свои функции единолично [1]).

С точки зрения территориальной юрисдикции, Высшему антикоррупционному суду будут подсудны все указанные выше уголовные дела при условии, что преступление совершено на всей территории Украины [1; 8]. Территориальные органы (органы на местах) Высшего антикоррупционного суда не создаются – это единый орган (кроме обособленной Апелляционной палаты). Соответственно и судебный контроль на досудебном следствии, и рассмотрение уголовных дел осуществляет сам Высший антикоррупционный суд (его судьи).

Исходя из вышеприведенного, можем сделать следующие **выводы**:

Высший антикоррупционный суд создается в Украине как постоянно действующий высший специализированный суд в системе судов общей юрисдикции; этот суд является судом первой инстанции, обладающим исключительной юрисдикцией по рассмотрению уголовных дел о совершении особо важных определенных законом коррупционных преступлений. В составе данного суда будут функционировать следственные судьи для судебного контроля над соблюдением прав и свобод лиц в уголовных производствах по таким уголовным делам, а также Апелляционная палата для рассмотрения апелляционных жалоб на приговоры и иные решения Высшего антикоррупционного суда, принятые им по первой инстанции.

Законом предусмотрены особые процессуальные и иные организационные гарантии, связанные с обеспечением независимости и безопасности Высшего антикоррупционного суда, его судей, апелляционной палаты, в частности организационная обособленность суда и его

Апелляционной палаты друг от друга, отдельный порядок финансирования и обеспечения деятельности каждого из них.

На сегодняшний день (декабрь 2018 г.) Высший антикоррупционный суд находится на этапе формирования. Поэтому научные исследования его процессуального положения, особенностей организации и функционирования, а также производства уголовных дел в данном суде являются вопросами высокого уровня научной актуальности.

#### **Список использованных источников**

1. Закон Украины «О Высшем антикоррупционном суде». <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2447-19/print>
2. Егорова В.С. Создание антикоррупционного суда в Украине и мировой опыт. Materials of the International Scientific Conference Dedicated to 94-th Anniversary of Azerbaijan's National Leader Heydar Aliyev's Birthday, on the Topic: «Major Trends Of Development Of Legal Science and Studies in the Current Period in The Republic of Azerbaijan», Baku State University Law Faculty, Baku, 1-2 June 2017. p. 95-98.
3. Закон Украины «О судостроительстве и статусе судей» (с изменениями и дополнениями). <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1402-19>
4. Кодекс административного судопроизводства Украины» (с изменениями и дополнениями, в редакции Закона № 2147-VIII от 3 октября 2017 г.). <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2747-15/print>
5. Гражданский процессуальный кодекс Украины (с изменениями и дополнениями, в редакции Закона № 2147-VIII от 3 октября 2017 г.). <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1618-15/print>
6. Хозяйственный процессуальный кодекс Украины (с изменениями и дополнениями, в редакции Закона № 2147-VIII от 3 октября 2017 г.). <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1798-12/print>
7. Конституция Украины 1996 г. (с изменениями и дополнениями). <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр/print>
8. Уголовный процессуальный кодекс Украины (с изменениями и дополнениями). <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4651-17/print>
9. Уголовный кодекс Украины (с изменениями и дополнениями). <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14/print>
10. Закон Украины «О Государственном бюджете Украины на 2018 г.» (с изменениями и дополнениями). <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2246-19/print>
11. Национальный банк Украины. Показатели валютного рынка. <https://bank.gov.ua/control/uk/allinfo>